

EXPUNERE DE MOTIVE

Anual, volumul achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii realizate de autoritățile și instituțiile publice depășește 8% din produsul intern brut. În consecință, se poate spune că achizițiile publice sunt de o importanță economică majoră, cu consecințe directe asupra dezvoltării economice și sociale a comunității locale, regionale sau naționale.

1. Prevederile legislative actuale în domeniul achizițiilor publice se concentrează pe criterii economice în procedura de atribuire a contractelor de achiziții. Considerentele de ordin social sunt avute în vedere în mod limitat, respectiv numai în cadrul cerințelor de eligibilitate a ofertantului, sub forma excluderii din procesul de achiziție a ofertantului care nu și-a achitat contribuția pentru asigurările sociale de stat.

Autoritățile publice însă ar trebui să folosească politica de achiziții publice și ca un instrument pentru stimularea creării de noi locuri de muncă în sectorul privat, fără să afecteze eficiența economică a utilizării fondurilor publice și accesul egal, nediscriminatoriu al tuturor potențialilor furnizori de produse, executanți de lucrări sau prestatori de servicii, după caz.

Astfel, în deplină conformitate cu Directivele Uniunii Europene în domeniu, se propune completarea OUG nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată prin Legea nr. 212/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu noi prevederi care să permită autorității contractante ca, funcție de natura și importanța achiziției publice, să oblige câștigătorul achiziției, prin contractul de achiziție, ca pe perioada derulării contractului să asigure:

- a) angajarea unui număr minim de șomeri, tineri, persoane cu handicap;
- b) desfășurarea de programe de pregătire profesională pentru șomerii, tinerii, persoanele cu handicap angajate.

2. Unul dintre motivele pentru care întreprinderile mici și mijlocii au acces dificil la contractele de achiziții publice îl constituie valoarea mare a contractului de achiziție publică.

OUG nr. 60/2001 prevede că autoritatea contractantă nu are dreptul de a diviza contractul de achiziție publică în mai multe contracte distincte de valoare mai mică, în scopul de a evita aplicarea procedurilor de licitație deschisă sau restrânsă. Per a contrario, în celelalte situații, autoritatea poate diviza contractul de achiziție.

Pentru clarificarea textului de lege, se propune completarea prevederilor actuale în sensul că, autoritatea poate diviza contractul de achiziție publică cu menținerea procedurii de achiziție determinată pentru valoarea totală estimată a achiziției publice și respectarea celorlalte prevederi legale.

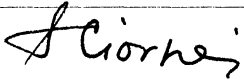
3. În scopul asigurării unei transparențe sporite a procedurilor de achiziții publice și a liberului acces la informații de interes public privind achizițiile publice, este necesară crearea unui sistem informatic de utilitate publică, accesibil prin Internet, în care autoritățile contractante să aibă obligația de a publica toate anunțurile de intenție, anunțurile de participare și anunțurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, prevăzute de OUG nr. 60/2001,

indiferent de procedura de atribuire. Sistemul Informatic General de Achiziții Publice - SIGAP ar urma să fie gestionat de Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.

Acest sistem informatic se impune în mod special în cazul achizițiilor publice ce se realizează prin procedura cererii de oferte, pentru care autoritățile contractante nu au obligații de informare și comunicare publică a intenției de realizare a achizițiilor, a anunțului de participare și nici a anunțului de atribuire a contractului. În aceste condiții, se înregistrează abuzuri din partea autorităților contractante în stabilirea furnizorilor, prestatorilor sau executorilor pe care îi invită să participe în procedura de atribuire a contractului de achiziție publică, cu efect direct asupra liberei concurențe și a utilizării eficiente a fondurilor publice alocate în acest sens.

4. În scopul de a se descuraja încălcarea dispozițiilor legale privind procedura de achiziție publică, favorizarea unuia dintre ofertanții din cadrul procesului de achiziție publică sau nepăstrarea în vederea arhivării a întregii documentații aferente procesului de atribuire a contractului de achiziție publică, se propune majorarea sancțiunilor corespunzătoare acestor situații.

Având în vedere cele de mai sus, s-a întocmit prezenta inițiativă legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 60/2001 privind achizițiile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 212/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe care o supunem Parlamentului României spre dezbateră și aprobare.

Inițiatori	Grupul parlamentar	Semnătura
Senator Silvia Ciornei	Partidul Conservator	
Senator George Copos	Partidul Conservator	